

511  
7-02-2006

Biroul președintelui Guvernului  
Bp. 812 - 14.02.2006

GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind interzicerea recrutării, folosirii, finanțării și instruirii mercenarilor*, inițiată de domnii deputați Rareș Mănescu, Mihaiță Calimente și Dragoș Ujeniuc din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 812/2005).

**I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea legislației românești cu aspecte ce vizează activitatea de mercenariat, reglementate, de altfel, și la nivel internațional.

După cum se arată în *Expunerea de motive*, în "întreaga legislație internațională, precum și" în "legile naționale în domeniu, mercenarii și activitatea desfășurată de acestia este considerată ca fiind ilegală, fiind asimilată terorismului și pedepsită ca atare".

**II. Propuneri și observații**

1. Întrucât prin *Protocolul adițional nr. I la convențiile de la Geneva din 12 august 1949 privind protecția victimelor conflictelor armate internaționale nr. 1/1977*, cu modificările ulterioare, ratificat prin Decretul 224/1990, noțiunea de "mercenar" este definită la art. 47 alin. (2), apreciem că nu este oportună o nouă explicitare a acestui termen.

Precizăm că textul art. 3 nu asigură condițiile necesare în vederea stabilirii în mod clar, fără echivoc, a sensului noțiunii de "mercenar", nefiind precis determinat dacă, pentru încadrarea unei persoane în sfera unui astfel de concept juridic, trebuie îndeplinite cumulativ condițiile enumerate la literele a)-e), sau dacă împrejurarea că o anumită persoană se află în una din situațiile în discuție atrage, practic, de drept, dobândirea de către aceasta a statului respectiv.

2. Așa cum reiese din conținutul său, propunerea legislativă incriminează activitățile de recrutare, folosire, finanțare și instruire a mercenarilor, desfășurate de către persoanele juridice, fără a fi prevăzută și sanctionată activitatea persoanelor fizice sau a instituțiilor statului care îndeplinesc condițiile de la **art. 2 și art. 3**.

În scopul eliminării oricărui echivoc, propunem definirea termenilor de *recrutare, finanțare și instruire*, precum și precizarea cadrului legal a activității desfășurate de către agenții de pază și securitate care acționează în mediul internațional.

3. La art. 5 se face referire la "*folosirea mercenarilor în condițiile și scopurile prevăzute de art. 3*". Subliniem că art. 3 reglementează nu numai condiții și scopuri ci și definiții ale mercenarilor, precum și alte aspecte, iar pentru o mai mare claritate și previzibilitate a textului sanctionator este de preferat o trimitere la un anumit alineat.

4. La **art. 7** se face referire la "*societățile de securitate privată*" care desfășoară activități de mercenariat. Procedura de dizolvare a acestor societăți nu este însă suficient reglementată.

Apreciem că textul nu ar fi trebuit să se limiteze numai la aceste tipuri de societăți și că ar trebui să fie dizolvate toate societățile care desfășoară aceste activități, indiferent de forma lor de constituire.

5. Luând în considerare actualul context internațional, apreciem ca necesară incriminarea, prin textul propunerii legislative, a recrutării și determinării mercenarului de a acționa pe baza convingerilor sale etnice, religioase sau de altă natură.

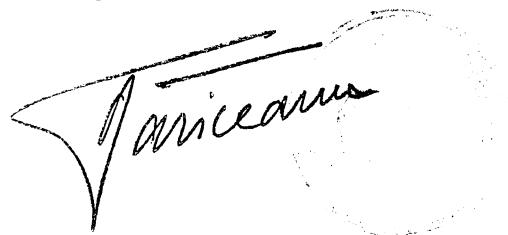
6. Actul cel mai cuprinzător în domeniul activității mercenarilor este Convenția ONU nr. A/RES/44/34 adoptată la 4 decembrie 1989, convenție care se află în proces de ratificare de către România, motiv pentru care propunem corelarea acestui demers cu cel al Guvernului (în spătă Ministerul Apărării Naționale).

În acest sens, pentru a reflecta pe deplin textul Convenției, în propunerea legislativă ar trebui să fie incriminată și fapta mercenarului de a participa la ostilități sau acte de violență concertate (art. 3 al Convenției).

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu luarea în considerare a propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**  
Președintele Senatului